



ДОКЛАД «ИТОГИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПЯТЦ, УКИФЗ ЗА 2022 Г.»

**Заместитель руководителя управления
Шастин Владимир Александрович**

15 февраля 2023 года



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) в пределах своей компетенции осуществляет надзор за обеспечением и соблюдением установленных требований по ядерной, радиационной и технической безопасности при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами на объектах ядерного топливного цикла (далее – ОЯТЦ), а также при их транспортировании за пределами объектов использования атомной энергии – ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения.



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

В 2022 г. под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 64 организации, имеющие непосредственное отношение к ОЯТЦ в т.ч.:

4 эксплуатирующих организаций:

ФГУП «ПО «Маяк»;

АО «УЭХК»;

АО «Далур»;

отделение «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО»;

1 организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника – ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина», в части обеспечения безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ;

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании;

54 организации (предприятия), выполняющие работы и предоставляющие услуги ОЯТЦ.



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

- ✘ Меры, принятые управлением в отчетном периоде по снижению опасности поднадзорных объектов (производств)
- ✘ Уральское МТУ по надзору за ядерной и радиационной безопасностью проводит проверки безопасности на объектах ПЯТЦ в виде плановых и внеплановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора.
- ✘ Особое внимание уделяется сооружению новых объектов капитального строительства, введение в действие которых позволит модернизировать систему обращения с радиоактивными отходами, существенно улучшить радиационную обстановку в регионе и снизить потенциальную радиационную опасность для населения и окружающей среды.
- ✘ Текущее состояние поднадзорных объектов не требует принятия специальных мер по снижению их опасности. Результаты ежегодного мониторинга окружающей среды свидетельствуют, что поднадзорные ОЯТЦ не оказывают радиационного воздействия на население и окружающую среду.



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

В отчетном периоде проведено 133 проверки, в т.ч.:

8 плановых проверки (1 документарные и 7 выездных);

5 внеплановые документарных проверок исполнения пунктов ранее выданных предписаний. Фактов невыполнения предписания не выявлено;

16 внеплановых выездных проверки достоверности сведений, представленных в документах заявлений юридических лиц о переоформлении лицензий, предоставлении лицензий или для внесения изменений в условия действия лицензии;

104 проверки (выездные) в рамках осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – поднадзорных ОЯТЦ.



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

- ✘ Всего по результатам проведенных проверок:
оформлено 29 актов проверок с приложением отчетов;
выдано 17 предписаний на устранение 29 нарушений (1 ФЗ, 22 ФНП, 6 УДЛ);
возбуждено 17 административных дел;
выдано 1 предостережение.
- ✘ Сравнительный количественный анализ основных показателей контрольно-надзорной деятельности (по отношению к предшествующему отчетному периоду) показывает, что количество проведенных проверок осталось неизменным (2021 года – 132 проверки; 2022 год – 133 проверки), количество выявленных нарушений уменьшилось в 4 раза (было 125 нарушений, стало – 29).



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Основные цели проведенных проверок:

- ✘ соблюдение законодательства в области использования атомной энергии, обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям;
- ✘ проверка выполнения требований условий действия лицензий, выданных поднадзорным предприятиям;
- ✘ проверка достоверности сведений, указанных организациями (предприятиями) в документах, представленных для получения лицензии, реальному состоянию объекта (отсутствия в документах недостоверной или искаженной информации) и готовности осуществлять заявленную деятельность;
- ✘ проверка исполнения ранее выданных предписаний.



ПРЕДМЕТЫ ПРОВЕРОК (ОБЪЕКТЫ МОНИТОРИНГА) В СООТВЕТСТВИИ С П. 6 ПОЛОЖЕНИЯ О РЕЖИМЕ ПОСТОЯННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА НА ОБЪЕКТАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Проверки соблюдения (выполнения):	104
а) требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентов и инструкций по эксплуатации объектов повышенной опасности	48
б) требований нормативно-технической и распорядительной документации при проведении радиационно опасных работ	1
в) порядка расследования причин нарушений в работе объектов повышенной опасности, включая реализацию в полном объеме мероприятий по устранению причин таких нарушений	2
г) порядка регистрации (учета) элементов и систем, важных для безопасности, учета ресурса указанных элементов и систем, их своевременной замены или продления срока их эксплуатации при наличии соответствующего обоснования	1
д) порядка подготовки и проведения ядерно опасных и (или) радиационно опасных работ на объектах повышенной опасности;	10
и) соблюдение требований к обеспечению физической защиты, учета и контроля ядерных материалов;	2
е) предписаний, выданных по результатам проведения проверок и отдельных мероприятий по контролю при осуществлении надзора	23
з) условий действия выданных работникам объектов повышенной опасности разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, а также выданных организациям разрешений (лицензий) на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии	16
ж) соблюдение процедур подготовки работников объектов повышенной опасности для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;	1



ПРЕДМЕТЫ ПРОВЕРОК (ОБЪЕКТЫ МОНИТОРИНГА) В СООТВЕТСТВИИ С П. 6 ПОЛОЖЕНИЯ О РЕЖИМЕ ПОСТОЯННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА НА ОБЪЕКТАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Мероприятия по контролю:	21
а) требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентов и инструкций по эксплуатации объектов повышенной опасности	4
б) проверки проектно-конструкторской, технологической, эксплуатационной, ремонтной документации, а также ознакомление с приказами, распоряжениями, указаниями в целях проведения анализа осуществления эксплуатации и содержания оборудования объектов повышенной опасности для обеспечения их безопасности	7
в) требований к обеспечению физической защиты, учета и контроля ядерных материалов	1
г) порядка расследования причин нарушений в работе объектов повышенной опасности, включая реализацию в полном объеме мероприятий по устранению причин таких нарушений	1
и) процедур обеспечения готовности работников объектов повышенной опасности к действиям при авариях и ликвидации последствий аварий.	8



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией:

	Всего	По направлениям надзора	
		ЯРБ	ТБ
1) по разделам:			
нарушения требований НП	22	18	4
несоблюдение УДЛ	6	6	
Нарушение ФЗ	1	1	
Итого	29	25	4
2) по характеру:			
нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала	2	2	
нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации	7	6	1
нарушения пределов и условий безопасной эксплуатации	9	9	
нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля	11	8	3
Итого	29	25	4



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Основными причинами нарушений являются:

- ✘ недостаточное знание работниками предприятий требований федеральных норм и правил, руководящих документов;
- ✘ невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;
- ✘ ослабление ответственными лицами контроля за соблюдением требований УДЛ, ФНП и нормативной (локальной) документации.



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

В 2022 году проведено 308 проверок:

- ✘ 37 проверок по надзору за УК ЯМ (плановые проверки – 0; проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора – 35; внеплановые проверки – 2);
- ✘ 109 проверок по надзору за УК РВ и РАО (плановые проверки – 56; проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора – 28; внеплановые проверки – 25);
- ✘ 59 проверки по надзору за ФЗ ЯМ (проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора – 59);
- ✘ 103 проверки по надзору за ФЗ РВ и РАО (плановые проверки – 64, проверки в режиме осуществления постоянного государственного надзора – 19; внеплановые проверки – 20).



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией их:

а) по разделам:

нарушения требований правил и норм по безопасности в области использования атомной энергии – 57(УК ЯМ - 3, УК РВ и РАО - 19, ФЗ ЯМ- 29, ФЗ РВ -6);

несоблюдение условий действия лицензий-3 (УК ЯМ-1, УК РВ-1, ФЗ ЯМ-1).

б) по характеру выявленных нарушений:

нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала –7 (УК ЯМ-0, УК РВ и РАО-7, ФЗ ЯМ – 0, ФЗ РВ-0);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (техно-логической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной) – 35 (УК ЯМ - 4, УК РВ и РАО-13, ФЗ ЯМ - 11, ФЗ РВ – 7);

нарушения требований, выявленных в ходе работ – 18 (УК ЯМ-0, УК РВ и РАО-1, ФЗ ЯМ- 17, ФЗ РВ – 0).



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

Типовые нарушения выявленные при проверках:

- в организации отсутствует Положение по учету и контролю РВ и РАО (п. 15 НП-067-16);
- в организации не ведется журнал учета пломб и журнал установки и снятия пломб (п. 29 НП-067-16);
- РВ в виде ИИИ был снят с учета в СГУК РВ и РАО без получения уведомления о постановке на учет РВ и РАО в организации-получателе (п. 47 НП-067-16);
- при расследовании нарушения в работе организации, осуществляющей деятельность по эксплуатации, выводу из эксплуатации РИ и обращению с РВ и РАО комиссия не установила непосредственные и коренные причины нарушения, не сформировала предложения в перечень организационно-технических мероприятий, направленных на устранение нарушения и на предотвращение повторения нарушений в дальнейшем (п.п. 20, 27 НП-014-16);
- не предоставлена в установленный сроки информации о нарушении (аномалии в учете и контроле РВ) в виде оперативного и предварительного сообщений в Ростехнадзор (п.п. 7, 8 НП-014-16);
- ответственный за учет и контроль РВ и РАО не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии (п. 85 НП-067-16);
- в организации не обеспечено ведение журнала учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации РИ, обращении с РВ в соответствии с приложением № 5 НП-014-16.



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

Анализ причин нарушений в зависимости от их характера

Выявленные на поднадзорных объектах нарушения в основном связаны:

- ✘ с оформлением, ведением и применением документации по учету, контролю и физической защите ЯМ, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- ✘ нарушением требований, выявленных в ходе работ.

Основные причины выявленных нарушений:

- ✘ недостаточное знание работников предприятий требований федеральных норм и правил, руководящих документов;
- ✘ невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;
- ✘ недостаточный контроль со стороны ответственных лиц за выполнением установленных требований.



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

По выявленным нарушениям принимались следующие меры:

- ✘ незначительные нарушения устранялись непосредственно в ходе проведения проверки;
- ✘ при выявлении более серьезных нарушений выдавались предписания, применялись меры административного характера.

В 2022 году не выполнено 2 предписания по ФЗ .

Причина невыполнения – слабый объектовый контроль. Применены административные санкции.

Помимо выдачи предписаний в отчетном периоде применялись санкции в виде привлечения к административной ответственности, возбуждено 9 административных дел.

Фактов временного запрета деятельности и административного приостановления деятельности в отчетном периоде не было.



ПОДГОТОВКА И ДОПУСК К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ПЕРСОНАЛА

Система подготовки и допуска персонала к работам на ядерно- и радиационно опасных участках отражена в нормативных документах объектового уровня.

Данная система подготовки и допуска персонала включает в себя:

- ✘ допуск персонала по медицинским показаниям;
- ✘ прохождение инструктажей (вводного, первичного);
- ✘ обучение, включающее стажирование и дублирование;
- ✘ проведение проверки знаний;
- ✘ допуск к работе приказом руководителя на основании результатов проверки знаний.

Указанные документы также предусматривают необходимость получения определенным категориям персонала разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В отчетный период работниками поднадзорных объектов представлены заявления и обосновывающие документы для получения разрешений Ростехнадзора в количестве: направление надзора ПЯТЦ - 153 шт.; УКиФЗ – 24 шт.



И В ЗАКЛЮЧЕНИИ:

- ✘ Проверки проведены в сроки и в объеме, предусмотренном планами работ на отчетный период.
- ✘ Случаев нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации объекта ЯТЦ, отказов систем, важных для безопасности объекта ЯТЦ, а также нарушений, категории которых определены требованиями п.2.1 НП-047-11, не зафиксировано.
- ✘ Выбросы радионуклидов в атмосферу не превысили установленных для предприятия ЯТЦ допустимых значений.
- ✘ Случаев хищения ЯМ, РВ и РАО на поднадзорных предприятиях не выявлено.



БОЛЬШОЕ СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!